




AGENCE D'URBANISME ET D'AMÉNAGEMENT DE MARTINIQUE

Programme partenarial d'activités 2016



Nov. 2015

1- LA CONNAISSANCE TERRITORIALE



L'ADUAM collecte, croise et analyse de nombreuses données. Son observation en continu du territoire martiniquais, à ses différentes échelles, en fait un lieu de connaissances et de ressources pour ses partenaires.

1.1 L'Observatoire Territorial de Martinique

L'Observatoire Territorial de Martinique, observatoire partenarial piloté par l'ADUAM entre dans sa phase opérationnelle.

▶ Prévu en 2016 :

- **Le travail sur les données**
- La mise à jour des données existantes
- La création de nouveaux indicateurs de développement durable
- L'intégration de la thématique culture
- La signature des conventions de mise à disposition et/ou d'échanges
- **L'animation de l'observatoire**
- Le choix du logo et la signature d'une charte avec les partenaires et personnes ressources
- L'organisation de trois modules de formation et de sensibilisation en direction des nouveaux utilisateurs
- Le choix des sujets d'études de l'observatoire
- **La communication sur l'évolution vers une plate-forme mobile (Smart phone, tablettes...)**

1.2 L'O2TM, L'Observatoire Territorial des Transports de Martinique

L'Observatoire Territorial des Transports de Martinique est un outil d'observation et de suivi de la mobilité en Martinique. Depuis 2013, l'observatoire publie « Lettre de l'O2TM », qui recueille l'essentiel des données sur les transports pour les mettre à la disposition de tous.

Prévu en 2016 :

- **Le travail sur les données**
- La mise à jour des données existantes
- La structuration et l'intégration des données de l'EMD
- La signature des conventions de mise à disposition et/ou d'échanges
- **L'animation de l'observatoire**
- Le lancement du portail internet de l'Observatoire et présentations du site aux partenaires
- La signature d'une charte avec les partenaires et personnes ressources
- Le choix des sujets d'études de trois numéros de la « Lettre de l'O2TM »
- Les chiffres clefs pour le cahier des charges du PDU

1.3 « TERRA », L'Observatoire foncier de l'ADUAM

En 2016 l'ADUAM s'implique de façon significative sur la question foncière. La poursuite de la structuration de son observatoire foncier, « TERRA » est un chantier majeur de son programme. « TERRA » poursuivra sa veille en continu tant au niveau de la tâche urbaine que du foncier disponible. L'observatoire produira également des données sur le marché foncier avec l'analyse des Déclarations d'Intention d'Aliéner (DIA).

1.3.1 Mesurer la consommation de l'espace ; identifier les secteurs en pression : recensement et analyse des déclassements

Pour rappel, l'objectif est de quantifier les superficies de terrains classés naturels et agricoles dans les PLU qui sont « passés » à l'urbanisation (déclassements) et d'identifier ainsi les secteurs en pression dans les communes qui ont fait évoluer leur documents d'urbanisme. La mise à jour des données commencée en 2015 se poursuit. Sont examinés les documents d'urbanisme élaborés, révisés ou modifiés entre 2008 et 2014.

Prévu en 2016 :

- La poursuite du recueil de données
- Le traitement de données et d'analyse spatiale pour aboutir à une cartographie de zones ayant changé d'affectation
- La quantification de zones naturelles et agricoles et la comparaison par rapport aux versions précédentes du PLU, lors d'une modification ou d'une révision
- La superposition de ces zones avec les autres données : potentialités agricoles, le SAR, l'emprise urbaine

1.3.2 Observer le foncier pour un aménagement plus vertueux : Les potentialités foncières en Martinique

En 2015, l'étude sur les potentialités foncières de Martinique de 2004 a été actualisée avec les dernières données à jour. Pour rappel, l'objectif est d'identifier, de quantifier et de qualifier les parcelles de terrain potentiellement vacantes dans les zones urbaines.

Prévu en 2016 :

- Transmission des cartographies de synthèse aux communes pour avis, puis corrections si nécessaire
- Valorisation de l'étude à partir d'un extranet qui permet de consulter les informations en ligne
- Réflexion sur une méthode pour l'actualisation en continu de la nouvelle base

1.3.3 Mieux connaître le marché foncier : Recenser et analyser les déclarations d'intention d'aliéner (DIA)

La DIA est un document qui accompagne toute vente (ou aliénation) de terrain nu ou bâti dans les zones U ou AU des PLU. Elle comporte des informations intéressantes sur le lieu, le vendeur et le prix de la transaction.

Prévu en 2016 :

- Enquête auprès des 34 communes
- Constitution de la base, puis analyse des résultats obtenus
- Croiser les résultats avec les données de l'EPFL

▶ 1.3.4 Réflexions sur la consommation foncière, du discours à la méthode

L'agence suit régulièrement l'évolution de la consommation foncière à travers de ses différentes études et travaux en lien avec l'élaboration des documents de planification. L'Espace Sud la sollicite afin de réfléchir à une méthodologie d'analyse de la consommation des sols pour les prochaines moutures de SCoT. La réflexion sera utile pour les trois SCoTs et le SAR.

Prévu en 2016 :

- Recherche d'informations auprès des agences d'urbanisme
- Constitution d'un groupe de réflexion pour s'accorder sur une définition unique de la consommation foncière en Martinique
- Propositions d'indicateurs aux EPCI pour le suivi de leur SCoT
- Rédaction d'une note de synthèse

1.4 L'Atlas de Martinique

En 2015, le projet d'Atlas de Martinique est entré en phase de production. D'un point de vue méthodologique, un plan a été conçu autour de cinq axes, en s'appuyant sur les thèmes prioritaires des derniers Contrats de Plan Etat-Région (2009-2014 ; 2015-2020).

Prévu en 2016 :

- retour sur les chapitres 1 et 2 auprès du comité technique
- compilation des données et réalisations cartographiques pour les chapitres 3 à 5.
- rédaction et réalisation des illustrations photographiques
- réflexion pour une transformation de l'atlas en outil consultable en ligne

2- ÉVALUATION ET SUIVI DES POLITIQUES PUBLIQUES



2.1 L'élaboration du SCOT de l'ESPACE Sud

Le SCOT de l'Espace Sud sera arrêté en novembre 2015. L'approbation du document devrait se conclure à la fin du 1^{er} semestre de l'année 2016.

Prévu en 2016 :

- Le suivi de la phase administrative : consultation des PPA et enquête publique.
- Après analyse des avis des PPA, propositions de corrections éventuelles à condition que ce soient des modifications mineures, avant approbation par le Conseil communautaire.
- Réflexions sur les indicateurs de suivi

2.2 La révision du SCOT de CAP NORD

Le SCOT de CAP Nord a été mis en révision par délibération du conseil communautaire du 07 mars 2014. L'agence accompagne la collectivité dans cette démarche de révision. Elle est l'interface entre la maîtrise d'œuvre et les bureaux d'études en charge du SCOT et de la mission AEU.

Prévu en 2016 :

- Le recadrage méthodologique des bureaux d'études en charge de la réalisation du SCOT, la vérification du respect du planning
- La relecture des études, la vérification de la cartographie
- La participation aux comités de pilotage et de suivi
- Le suivi de la procédure
- Une contribution à la démarche d'animation des différentes réunions prévues,
- La mise à disposition des données de l'ADUAM
- Des apports qualitatifs sur les paysages et la mobilité

2.3 Le PLH de CAP NORD

Après l'actualisation du diagnostic et la validation des fiches actions, la dernière phase du PLH de CAP NORD est en cours. L'arrêt est envisagé courant premier trimestre 2016 et l'approbation en juin 2016.

Prévu en 2016 :

Après l'arrêt :

- Suivi de la phase de consultation des communes
- Analyse des avis des services de l'Etat
- Présentation au CDH
- Approbation du PLH

Après l'approbation:

- Mise en œuvre des fiches 2 et 4

2.4 Le PLH de l'Espace Sud

Le PLH a été approuvé par les élus en juin 2013, au terme de deux années de travaux associant l'ensemble des acteurs et partenaires de l'habitat. Ce document définit les différentes actions à engager par la communauté pour répondre aux besoins en logement de la population actuelle et future.

L'Espace-sud a sollicité l'agence pour l'accompagner dans la mise en œuvre de son PLH.

Prévu en 2016 :

- Localiser les secteurs de densification et proposer des principes d'aménagement pour ces secteurs
- Elaboration d'une charte qualité à signer avec les maires, les bailleurs sociaux et autres constructeurs...

2.5 Le Plan de Déplacements Urbains de Martinique (PDU)

Le PDU, établi pour une durée de 5 à 10 ans, est un document de planification qui vise à développer les transports collectifs et les modes de transport propres, à organiser la circulation, le stationnement, et à aménager l'espace public. Il vise en outre à assurer un équilibre durable entre les besoins en matière de mobilité et de facilité d'accès d'une part, et la protection de l'environnement et de la santé, d'autre part.

Dans la continuité logique de l'Autorité Organisatrice du Transport (AOT) unique et de la création de Martinique Transports, un PDU unique sera mis en place sur l'ensemble du territoire.

Prévu en 2016 :

- La création d'un comité technique de suivi
- Le choix des objectifs prioritaires de mobilité en croisant les données de l'O2TM et les réalités des territoires avec le porter à connaissance de l'ETAT
- La rédaction du cahier des charges de l'étude

2.6 Les Plans Locaux d'Urbanisme

En 2016, l'agence souhaite se donner les moyens d'intervenir sur les PLU de la quasi totalité du territoire, eu égard l'enjeu important de la cohérence de l'ensemble et de la compatibilité aux documents supra communaux. Cependant l'implication de l'ADUAM ne sera pas la même partout et elle propose différents niveaux de missions allant de la simple association aux réunions de PPA, en passant par l'AMO, jusqu'à la prise en charge complète du PLU (dans ou hors du Programme partenarial).

Prévu en 2016 :

- Dans le Programme Partenarial

- ▶ Mission d'assistance à maîtrise d'ouvrage

Anses-d'Arlet, Robert, Saint-Esprit*, Schœlcher*

- ▶ Mission d'étude

Grand Rivière, Macouba, Fonds-Saint-Denis, Les Trois-Ilets, Saint-Pierre et François

- ▶ Contrats particuliers hors programme partenarial

PLU en cours

Prêcheur, L'Ajoupa-Bouillon, Morne-Vert, Basse-Pointe, Lorrain, Sainte-Luce, Sainte-Anne

3- LES PROJETS URBAINS

L'ADUAM appuie et accompagne la réalisation de projets urbains. Il s'agit notamment d'en établir les diagnostics, d'identifier leurs enjeux et de proposer des projets d'aménagement correspondant aux attentes des élus et partenaires concernés. Elle assure des démarches participatives, épaulé les communes dans leur dialogue avec leurs habitants (diagnostic en marchant, participation de habitants aux projets) et souhaite proposer des compétences d'associations des habitants et des acteurs du territoire à la fabrication de l'urbain.

3.1 « WORK SHOP » projet urbain et paysage de la FNAU

Chaque année une agence accueille le Club Projet Urbain et Paysage de la FNAU pour un workshop de trois jours de réflexion et création collective qui rassemble des urbanistes et professionnels issus des agences avec les acteurs locaux. En avril 2016, c'est l'ADUAM qui accueillera ce 14^{ème} atelier au cœur de la ville historique de Saint-Pierre. Patrimoine et projets urbains seront au centre des travaux de ces professionnels qui ambitionnent de proposer des pistes concrètes pour faire passer Saint-Pierre de la ville musée à la ville de demain.

Prévu en 2016 :

- Etudes préalables en concertation avec les animateurs du club et la mission GSP
- Organisation du « Work shop » : avril 2016
- Présentation aux décideurs et validation des orientations
- Préparation de la publication du Club Projet Urbain et Paysage de la FNAU

3.2 « e-OPAH » ESPACE Sud

L'Espace Sud a souhaité qu'une application cartographique dynamique équivalente à celle réalisée pour CAP nord soit mis en place sur son territoire. Cette application permet de visualiser via un lien internet, les secteurs de renouvellement urbain pouvant faire l'objet d'OPAH.

Ce travail de délimitation de secteurs d'OPAH, devra répondre aux objectifs du SCOT et du PLH en matière de renouvellement urbain et de dynamisation des centres-bourgs.

Prévu en 2016 :

- Note de cadrage
- Enquêtes terrain et traitements
- Elaboration des fiches par commune
- Développement de l'outil interactif et présentation aux élus de l'Espace Sud et aux partenaires

3.3 Les Ateliers Projets Urbains Durables

Les APUD sont des temps de rencontres réunissant habitants, élus et techniciens pour faire émerger une vision partagée de l'aménagement de leurs lieux de vie. En 2016, le site choisi est celui d'une extension du bourg de Basse-Pointe (terrain de sept hectares classés en zone AU du PLU en cours).

Prévu en 2016 :

APUD Basse-Pointe

- Les études préalables (diagnostic, terrain...)
- L'organisation de l'APUD, juin 2016
- La synthèse et la restitution des travaux réalisés (schéma d'aménagement, orientations)

Suite des APUD du Carbet et du François

3.4 Les Plans Communaux de Paysage

Après quelques mois d'arrêt, la reprise du PCP du Prêcheur se fait progressivement depuis le mois d'octobre 2015. Concernant celui de Saint-Joseph, l'étude a repris en septembre 2015 et la concertation est envisagée pour le début d'année 2016.

Prévu en 2016 :

▪ PCP du Prêcheur

- Présentation en comité technique du diagnostic et des enjeux
- Concertation par le biais des comités de quartier
- Finalisation de l'étude : cartographie d'un projet de territoire et proposition de fiches actions sur des secteurs clés

PCP de Saint-Joseph

- Concertation par le biais d'un atelier avec les habitants
- Finalisation de l'étude : cartographie d'un projet de territoire et proposition de fiches actions sur des secteurs clés

3.5 Les orientations d'aménagement et de programmation

Les projets urbains sont très présents dans la génération des PLU Grenelle et ALUR. Plusieurs orientations d'aménagement et de programmation (OAP) sont à prévoir dans les zones urbaines ou à urbaniser des PLU, certaines d'entre elles étant de vrais projets urbains.

Prévu en 2016 :

- **Les OAP des PLU de :** Macouba, Grand'Rivière, Fonds-Saint-Denis, Trois-Ilets, Le François, Saint-Pierre

3.6 Les autres études

Prévu en 2016 :

- Etude sur les espaces publics liés au TCSP
- La carte des projets de Martinique (constitution d'une base de données en lien avec le SIG)
- L'Atelier des territoires de la DEAL
- L'étude préalable à la mise en place d'une OPAH sur le territoire de la CACEM
- La publication « Dynamiques urbaines » sur les Plans Communaux de Paysages

4- Animation du territoire

Son positionnement central offre un lieu de dialogue qui facilite la vision transversale du territoire, le dépassement des frontières administratives et la prise en compte de tous les acteurs. Dans ce nouveau programme, l'ADUAM propose d'aller au plus près du terrain. Avec ITiNERIS, elle rencontrera régulièrement les acteurs locaux

4.1 Les chantiers en bref

- **Le 3ème Atelier Territorial de l'ADUAM** (sujet et date restant à préciser)
- **La 4ème Rencontre de l'INTERSCOT-SAR** : comment traiter le paysage dans les documents de planification ? Le cas du Morne Pitault à l'intersection de la CACEM, de CAP Nord et de l'Espace-sud : l'accueil est prévu à l'Espace-sud
- **ITINERIS**, le rendez-vous bimestriel de proximité qui permet à l'ADUAM de rencontrer les élus et techniciens sur le terrain (lieux et dates restant à préciser)
- **La Documentation et ses services** : restructuration du fond documentaire, de la base en ligne, mise en place d'un service de veille Actu, juridique et thématique, benchmark d'études...

5- RÉSEAUX ET PARTENARIATS

L'ADUAM a vocation à partager ses expériences avec des partenaires proches. Elle est invitée à sortir de son territoire d'études pour engager des réflexions sur des aires géographiques plus larges en partenariat avec d'autres agences, voire à dépasser les frontières dans le cadre de la coopération décentralisée.

5.1 La coopération

Accompagnement de la Communauté des Municipalités de la Région de Palmes (CMRP)

Prévu en 2016 :

- Définition d'un pré programme de travail avec la CACEM
- Déplacement en Haïti pour rencontrer la Communauté

5.2 D'autres rendez-vous

- 37^{ème} rencontre annuelle reçue par l'agence de midi Pyrénées Pau
- Séminaire de rentrée des directeurs d'agences
- Les réunions partenariales
- Les Rendez-vous de GéoMartinique
- Réunions statutaires (AG,CA)